

**Вопросы истории и культуры
северных стран и территорий**

**Historical and cultural problems
of northern countries and regions**

**Обсуждение проекта федерального закона
об этнологической экспертизе**

Предложения А.Н. Садового¹ и М.В. Белозеровой²

¹Садовой А.Н., заведующий лабораторией этносоциальных проблем ФБГУН Сочинский научно-исследовательский центр РАН, доктор исторических наук, профессор. Член Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям. г. Сочи, Российская Федерация.

²Белозерова М.В., главный научный сотрудник лаборатории этносоциальных проблем ФБГУН Сочинский научно-исследовательский центр РАН, доктор исторических наук, доцент. г. Сочи, Российская Федерация.

© А.Н. Садовой

© М.В. Белозерова

Актуальность:

В соответствии с поручением заместителя председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонина №ФХ-П44-6409 от 28.09.2017 г. Федеральное агентство по делам национальностей разработало проект федерального закона «Об этнологической экспертизе в Российской Федерации». В декабре 2017 г. этот проект был разослан по 12 адресатам, включая ФАНО, Минкультуры и Минприроды России – ведомствам, в структуре которых трудоустроены эксперты в сфере истории национальной политики, этнической истории, традиционных форм природопользования этнических меньшинств и форм их взаимодействия с природоохранными организациями, по

проблемам межэтнического и межконфессионального взаимодействия. В тоже время предложенный законопроект и Постановление Правительства РФ от 28.10.2017 г. №1312 «О государственной информационной систем мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций», согласно которому в состав задач мониторинга включены: «оценка, анализ и прогнозирование возникновения угроз межнациональных и межконфессиональных конфликтов (п.7. в.); «выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций» (п.7 г) остались недоступными для большинства экспертов, работающих в субъектах РФ.

Постановка проблемы

Как показывает международный и отечественный опыт решение этих задач возможно только на основе экспертных изысканий (НИОКР), интеграционного характера, к которым подключаются историки, этнологи, социологи и экологи. В отдельных случаях (на стадии реализации конфликтной ситуации) – представители силовых структур и политологи, имеющие образование в сфере межэтнических коммуникаций и этнической истории. Эти исследования по своему содержанию, как правило, идентичны понятию «этнологическая экспертиза», под которой в широком смысле следует понимать *«научно-прикладное исследование, направленное на оценку и прогноз изменений демографического состава, традиционной среды обитания, систем жизнеобеспечения, образа жизни и историко-культурного наследия этнических меньшинств, проводимое с целью устранения (нейтрализации) возникших и (или) возможных в будущем проблемных (конфликтных) ситуаций в местах их фактического (компактного) проживания».*

Современное нормотворчество в сфере национальной политики объективно затрагивает гражданскую позицию экспертного сообщества, заинтересованного в стабилизации этносоциальной обстановки в РФ, формировании системы мониторинга, ориентированного на научный прогноз изменений в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений при реализации принятой Стратегии национальной политики СССР.

Представляется, что на основе принимаемых нормативных актов впервые в истории СССР и РФ формируются условия для подготовки специалистов в области «прикладной

антропологии» (applied anthropology), аналогичным в Великобритании и США. А также в соответствии с российским и советским опытом конца 1880-х – 1930-х гг. подготовки этнографов, ориентированных не только на исследование архаики традиционной культуры этнических меньшинств, но и на исследования крайне динамичных социальных процессов в среде народов РФ. Достичь этой цели возможно только на основе комплексных полевых исследований. Это определяет проблемы формирования единой системы индикаторов, направленных на оценку этносоциальной обстановки и формирования качественно новой системы взаимодействия экспертного сообщества с органами власти, отвечающей за проведение национальной политики как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Решение

Одной из форм решения поставленных выше проблем является формирование экспертного сообщества в сфере межэтнических и межконфессиональных коммуникаций, систематизации накопленного в РФ опыта проведения этносоциальных экспертиз, организации взаимодействия научного сообщества, органов исполнительной власти национальных и природоохранных организаций в комплексном решении национальных и экологических проблем, оказания содействия органам федеральной власти в создании правового поля для проведения экспертных изысканий и прогнозирования межэтнических конфликтов.

Представляется, что на первом этапе для решения этой задачи может способствовать презентация на страницах журнала «Вопросы истории и культуры северных стран и территорий» накопленного опыта организации, проведения, научного прогнозирования и внедрения в жизнь рекомендаций уже проведенных в РФ экспертиз.

Вопросы, предлагаемые для научной дискуссии:

1. содержание, объект исследования, предметная область этнологической экспертизы,
2. квалификация привлекаемых кадров, проблемы отбора,
3. финансирование и организация работ,
4. источники этнологической экспертизы,
5. система взаимодействия экспертов с органами власти, национальными и природоохранными организациями,

6. методики и индикаторы экспертизы,
 7. механизм внедрения результатов,
 8. этнологическая экспертиза в пространстве масс-медиа
 9. этническая история и ее место в прогнозировании этносоциальной обстановки на основе экспертиз и т.д.
- Список открыт

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ В ПРОЕКТ
ФЗ «ОБ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Основание: Письмо заместителя Руководителя Федеральным агентством по делам национальностей (ФАДН) М.В. Ипатова №4182-01.1-22-МИ от 15.12.2017 г.

(Текст проекта федерального закона «Об этнологической экспертизе в Российской Федерации» смотри: <http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=115&nra=77915>)

Предлагается расширить поставленную ФЗ цель, изменив ее формулировку на:

«Настоящий Федеральный закон направлен на развертывание мониторинга реализации стратегии государственной национальной политики, стабилизацию этносоциальной обстановки в субъектах Российской Федерации, развитие национальных культур посредством прогноза и предупреждения негативных воздействий политических решений, хозяйственной и иной деятельности на традиционную систему межнациональных отношений (коммуникаций)».

Основание:

1. Накопленный опыт проведения этнологических экспертиз в субъектах РФ (См. Типовой регламент Приложение 10) отражает, что круг решаемых ими задач шире, предложенных в проекте.

2. Предлагаемая формулировка сужает возможности ФАДН контроля за реализацией Стратегии гос. национальной политики в субъектах РФ.

3. Отечественный и международный опыт исследования системы внутри- и межэтнических коммуникаций, выявления рисков дестабилизации межнациональных отношений, прогноза изменения этносоциальной обстановки при смене политического курса или реализации крупных бизнес-проектов.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Предложение.

По пункту 1.1. предлагается следующая формулировка.

«Этнологическая экспертиза – научно-прикладное исследование, направленные на оценку и прогноз изменений демографического состава, традиционной среды обитания, систем жизнеобеспечения, образа жизни и историко-культурного наследия этнических меньшинств, проводимое с целью устранения (нейтрализации) возникших и (или) возможных в будущем проблемных (конфликтных) ситуаций в местах их фактического (компактного) проживания».

Основание:

Исключительно широкая возможность трактовки (вариативность) понятия «этнокультурное наследие» или «нематериальное культурное наследие». Любой элемент традиционной культуры, имеет формы «материализации». Традиционный производственный цикл – в полученной продукции. Духовная культура – в сакральных объектах и ритуальной одежде и утвари и т.д.

По пункту 2. К формулировке добавить «изменения этносоциальной обстановки»

По пункту 3 и 4. Вместо термина «объекты этнокультурного наследия» внести широко используемый термин «историко-культурное наследие»

Историко-культурное наследие – материальные и духовные ценности, созданные в прошлом и имеющие значение для сохранения и развития самобытности народа, его вклада в мировую цивилизацию.

В список основных понятий внести дополнительно следующие понятия:

Проблемная (конфликтная ситуация) - ситуация, в рамках которой проявляется обострение межэтнических отношений или рост этносоциальной напряженности, угроза сохранению традиционных систем жизнеобеспечения и формам этнического предпринимательства, объектам историко-культурного наследия, образа жизни и национально-культурной самобытности этнических и конфессиональных групп.

Этнические (национальные) меньшинства - меньшая по численности, не занимающая господствующего положения группа, члены которой – граждане обладают с этнической, религиозной или языковой точки зрения характеристиками, отличающимися от характеристик основной части населения, и проявляют, пусть даже косвенно, чувство солидарности в целях сохранения своей культуры, своих традиций, своей религии или своего языка (Источник: Ст. 27. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. Определение Франческо Капоторти – См. Capotorti F. Study on the rights of persons belonging to ethnic, religions and linguistic minorities.- UN Doc. E/CN.4/Sub.2/384/Rev.1.)

Традиционные системы жизнеобеспечения – комплекс особенностей производственной деятельности, демографической структуры и расселения, трудовой кооперации, традиций потребления и распределения как экологически обусловленных форм социального поведения, обеспечивающих конкретному сообществу существование за счет ресурсов своей среды обитания (этнической территории).

При определении объектов этнологической экспертизы предлагается полностью отказаться от использования термина **«места этнокультурного наследия граждан РФ»**, как крайне аморфной категории, под которой произвольно можно понимать любой объект «историко-культурного наследия», для которого процедуры выявления, обследования, внесения в кадастры, консервации, сохранения имеют правовую регуляцию.

Основание: сформировавшиеся в ходе этнологических экспертиз: объект, предметная область и решаемые задачи по

отражению этносоциальной обстановки в заданном заказчике районе.

Статья 2. Законодательство об этнологической экспертизе

Без изменений

Статья 3. Принципы этнологической экспертизы

Предложение изменения формулировок по **подпунктам 3.1. -3.4.:**

3.1. *«предотвращение возникновения проблемных (конфликтных) ситуаций намечаемой хозяйственной и иной деятельности».*

3.2 *«презумпции потенциальных проблемных (конфликтных) ситуаций любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности в районах компактного проживания этнических меньшинств».*

3.3. *«обязанности проведения государственной этнологической экспертизы до принятия решения (на предпроектном этапе) по реализации программ модернизации производственной и социальной инфраструктуры субъектов РФ»*

3.4. *«комплексной оценки воздействия на демографический состав, традиционную среду обитания, системы жизнеобеспечения и формы этнического предпринимательства, образ жизни и историко-культурное наследие граждан РФ; среднесрочного научного прогноза изменения этносоциальной обстановки при реализации программ модернизации производственной и социальной инфраструктуры субъектов РФ.*

Пункты 3.5 -3.9 – оставить без изменений

Изменить формулировку **пункта 10** на *«Обязанности оказания минимального воздействия на состояние межнациональных взаимоотношений в ходе проведения этнологических экспертиз».*

Основание для изменения формулировок:

1. При ограниченном числе работ в отечественной историографии, посвященных категории «этнологическая опасность» (в отличие от категории «экологическая опасность»), предлагается ее заменить на более распространенные понятия – «проблемные ситуации», «конфликтные ситуации», «риски» и т.д.

2. Тезис о «презумпции» опасности «любой намечаемой хозяйственной деятельности» на систему межэтнических отношений не бесспорен. Как показал международный опыт даже содействие альтернативным (традиционным) формам этнического предпринимательства коренным малочисленным народам может оказывать стабилизирующий эффект в системе межэтнических и иных социальных коммуникаций. Традиционные системы жизнеобеспечения в современном мире крайне редко бываю экономически эффективными.

3. Мировой опыт свидетельствует о необходимости проведения этнологических экспертиз в три этапа: 1) на предпроектной стадии (оценка объекта воздействия); 2) в ходе реализации проекта (среднесрочный прогноз изменения этносоциальной обстановки и корректировка принимаемых решений, направленных на нейтрализацию возникающих конфликтных ситуаций); 3) через 3-5 лет по завершению проекта (формирование долгосрочного прогноза изменения этносоциальной обстановки под воздействием политических решений, являющихся уже следствием реализации программ модернизации. В этом случае нейтрализуются угрозы отторжения проводимого курса национальной политики и последующей осознанной ликвидации созданной инфраструктуры. В качестве примера можно привести деиндустриализацию Румынии, Венгрии, Украины и в странах Прибалтики после распада СССР.

4. Примечание по пункту 3.10: в зоне перманентного межэтнического противостояния использование ряда методик социологии объективно дестабилизирует этносоциальную обстановку.

Введение в Ф3 новых структурных элементов

Предлагается ввести: **Статья (№4) Виды этнологической экспертизы**

Предлагается формулировка:

«В Российской Федерации осуществляются государственная этнологическая экспертиза и общественная экспертиза»

Основание:

1. Сложившаяся мировая и отечественная практика. В настоящее время проводятся научно-прикладные исследования, по своей структуре, решаемым задачам и применяемым методикам попадают под категорию «этнологическая экспертиза»:

а) в форме государственной услуги при финансировании администрации субъектов РФ по запросам национальных общественных объединений;

б) на основе договоров с бизнес-структурами (по предложению органов власти), заинтересованными в снятии социальных рисков (протестов) исключительно на предпроектном этапе и в ходе его реализации. Среднесрочные и долгосрочные последствия его реализации (после завершения строительства) бизнес-структуры, как правило, не интересуют;

в) в ходе реализации на территории РФ международных проектов (ПРООН, ГЭФ, WWF) по сохранению биоразнообразия, в структуре которых в качестве обязательного элемента присутствуют разделы, посвященные проблемам сохранения традиционной культуры этнических меньшинств, сохранивших традиционные системы жизнеобеспечения и социальной организации;

г) экспедиционные работы, проводимые при финансировании национальных общественных объединений (имеющих, как правило, поддержку международных правозащитных организаций);

д) экспедиционные работы в национальных районах, проводимые по программам академий РАН;

е) широкий круг этнографических «поездок», «школ», «практик», «сбора музейных коллекций»

В этой связи предлагается «развести» государственную и общественную экспертизу на основе:

1. Введения в практику «Открытого листа на проведение этнологических экспертиз», выдаваемого ФАДН (Форма прилагается).

2. Придание статуса этнологических экспертиз научным проектам, реализуемым в структуре РАН по ее программам, в случае если их структура и содержания может выступить структурным элементом проводимых этнологических экспертиз.

3. Придание всем остальным формам экспедиционных исследований (по профилю) – статуса общественных этнологических экспертиз

Введение в ФЗ новых структурных элементов

Предлагается ввести разделы посвященные полномочиям федеральных и региональных органов местного самоуправления

Основание для включения раздела:

1. В ходе проведения этнологических экспертиз, реализованных по заданиям Администрации Кемеровской области, в состав экспертных групп вводились экологи. Отмечаются прецеденты и привлечения этнологов в качестве консультантов при проведении экологических экспертиз и реализации международных проектов, направленных на сохранение биоразнообразия, в районах компактного проживания представителей коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока. Реализация интеграционных проектов показала с одной стороны высокую эффективность использования правовых норм экологических экспертиз при обследовании этносоциальной обстановки. С другой, возможность использования Закона об экологической экспертизе в качестве правового основания для проведения этносоциальных исследований в районах перманентной межэтнической напряженности.

2. При проведении этнологических экспертиз одной из наиболее серьезных проблем было выявление «стыка» (разграничения) функций федерального центра и структурных подразделений, отвечающих за реализацию национальной политики в субъектах РФ. Связано это с характером полученной в процессе экспертиз информации, отражающей в отдельных случаях антагонистический характер групповых интересов в среде этнических меньшинств и формой их презентации на разных уровнях власти. В практике экологической экспертизы столь острых проблем нет.

3. На уровне субъектов РФ прямые аналоги статей ФЗ «Об этнологической экспертизе в РФ» и предлагаемого проекта ФЗ «Об экологической экспертизе» будут восприняты как подтверждение проявляющейся тенденции комплексного решения экологических, социально-экономических и этнических проблем в субъектах РФ при внятном разграничении полномочий федерального центра и региональных органов власти.

4. **Подразделы 4.1. -4.3.** – убрать,

Предлагается: провести компановку разделов статей 4 (**Субъекты и объекты этнологической экспертизы**) и -5 (**Порядок проведения этнологической экспертизы**).

Разбить **Статью 4** на несколько новых, посвященных субъектам этнологической экспертизы и системам взаимодействия между структурами власти и органами местного самоуправления (**Статьи 5-7** в новой редакции), и две статьи (**Статьи 8-9** в новой редакции) посвященных объектам этнологической экспертизы (См. Таблицу 1)

Предлагается ввести: **Статья (5 в новой редакции)**
Полномочия в области этнологической экспертизы Президента Российской Федерации и федеральных органов власти

1. Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти в сфере мониторинга реализации стратегии государственной национальной политики и этнологической экспертизы в субъектах Российской Федерации.

2. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает соответствие законодательных актов Российской Федерации законодательству Российской Федерации об этнологической экспертизе.

3. Правительство Российской Федерации в области этнологической экспертизы:

○ утверждает законы и типовые регламенты на проведение этнологической экспертизы на территории субъектов Российской Федерации

- осуществляет меры по обеспечению соблюдения законов, а также по обеспечению прав граждан и юридических лиц в области этнологической экспертизы;
- определяет федеральный орган исполнительной власти в области этнологической экспертизы, его функции и полномочия;
- осуществляет системы подготовки и переподготовки экспертов в сфере прикладной антропологии, этнической социологии и экологии, массовых коммуникаций в сфере межэтнических (межнациональных отношений) (Предлагается проводить подготовку на базе кафедр этнографии, социальной антропологии и социологии. Ограничить доступ к экспертизам культурологов, филологов, политологов).

4. Органы судебной власти Российской Федерации осуществляют свои полномочия в области этнологической экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предлагается ввести: **Статья (6 в новой редакции)**
Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области этнологической экспертизы органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области экологической экспертизы:

- принятие нормативных правовых актов (законов, регламентов) в области экологической экспертизы объектов регионального уровня с учетом этнической специфики демографической структуры и историко-культурных традиций населения, экологических, социальных и экономических условий соответствующего субъекта Российской Федерации;
- организацию и проведение государственной этнологической экспертизы объектов регионального уровня;
- осуществление контроля за соблюдением законодательства об этнологической экспертизе при

реализации проектов социально-экономического и культурного развития региона;

○ информирование населения о намечаемых и проводимых государственных и общественных этнологических экспертизах и об их результатах.

2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции организации мониторинга реализации Стратегии государственной национальной политики в области отношений, связанных с сохранением стабильной межнациональной обстановки и историко-культурного наследия народов РФ, вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обязательные для исполнения.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области этнологической экспертизы:

○ согласовывает структуру органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области этнологической экспертизы и регламенты их проведения;

○ осуществляет контроль за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

○ осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных в ходе проведения этнологических экспертиз нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;

○ в случае необходимости готовит и вносит для принятия решения в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий у

органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели.

4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

- самостоятельно назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;

- утверждает по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области этнологической экспертизы структуру органов субъекта Российской Федерации в области этнологической экспертизы;

- самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами, предусмотренными пунктом 2 настоящей статьи;

- обеспечивает своевременное представление в уполномоченный орган отчетности по установленной форме об осуществлении переданных полномочий, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам переданных полномочий.

5. Осуществление указанных в пункте 1 настоящей статьи полномочий Российской Федерации в области этнологической экспертизы передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации без предоставления субвенций из федерального бюджета. При реализации указанных полномочий с заказчика документации, подлежащей государственной этнологической экспертизе, взимается сбор в размере, определенном в соответствии со статьей 28 настоящего Федерального закона.

Предлагается ввести: **Статья (7 в новой редакции) Полномочия органов местного самоуправления городских**

округов и муниципальных районов в области этнологической экспертизы

1. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся:

- делегирование экспертов в состав исполнителей государственной этнологической экспертизы в случае реализации ее проведения на соответствующей территории, предоставление запрашиваемой информации и документации;

- принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам этнологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, заявлений национальных общественных организаций (объединений) и движений, информации о выявленных в ходе этнологической экспертизы тенденций изменения этносоциальной обстановки на подконтрольной территории;

- организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит этнологической экспертизе;

- информирование федеральных органов исполнительной власти в области этнологической экспертизы о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;

- информирование органов прокуратуры, федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за реализацию государственной национальной политики и органов государственной власти субъектов Российской Федерации о начале хозяйственной и иной деятельности, оказывающей прямое воздействие на этносоциальную обстановку, без положительного заключения государственной этнологической экспертизы;

- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации иных полномочий в данной области.

2. Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов имеют право:

о получать от соответствующих государственных органов необходимую информацию о задачах, определенных техническим заданием этнологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на этносоциальную обстановку в пределах территории соответствующего муниципального образования, и о результатах проведения государственной этнологической экспертизы и общественной этнологической экспертизы;

о направлять в письменной форме федеральным органам исполнительной власти в области этнологической экспертизы аргументированные предложения по этносоциальным и историко-культурным аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Статья 4 (8 в новой редакции) Объекты государственной этнологической экспертизы федерального уровня

Государственная этнологическая экспертиза объектов федерального уровня проводится органами государственной власти, отвечающих за реализацию государственной национальной политики РФ с привлечением ведущих научно-исследовательских центров РФ. Объектами государственной этнологической экспертизы регионального уровня являются:

1) проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности на уровне федеральных округов, оказывающих однозначное воздействие на возрастную (депопуляция), этническую, конфессиональную и социальную структуру населения субъектов РФ, этнические сектора экономики и формы этнического предпринимательства, системы внутри- и межэтнических коммуникаций на региональном и межрегиональном уровне;

2) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности (горнодобывающей, промышленной и т.д.) в районах компактного проживания и сопредельных территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов России;

3) материалы комплексного обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения в районах компактного проживания и сопредельных территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов России;

4) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях традиционного природопользования и жизнеобеспечения этнических меньшинств в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

5) система социальных коммуникаций в районах перманентных межэтнических конфликтов, случаях межэтнических конфликтов, повлекших человеческие жертвы, и утрату объектов историко-культурного наследия мирового и федерального значения;

6) пропагандируемые через системы массовых коммуникаций идеи этнической или конфессиональной исключительности, лженаучные концепции этнической истории отдельных народов Российской Федерации, составляющие угрозу государственной целостности и стабильности этносоциальной обстановки:

7) объект государственной этнологической экспертизы, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной этнологической экспертизы;

- истечения срока действия положительного заключения государственной этнологической экспертизы;

- внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной этнологической экспертизы.

Статья 4 (9 в новой редакции) Объекты государственной этнологической экспертизы регионального уровня

Государственная этнологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:

1) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности на уровне муниципальных образований, оказывающих однозначное воздействие на возрастную (депопуляция), этническую и конфессиональную структуру населения, этнические сектора экономики и формы этнического предпринимательства, системы внутри- и межэтнических коммуникаций на внутривнутрирегиональном уровне.

2) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности (горнодобывающей, промысловой и т.д.) в районах компактного проживания и сопредельных территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов России;

3) материалы комплексного обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения в районах компактного проживания и сопредельных территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов России;

4) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения, сопредельных с территориями традиционного природопользования и жизнеобеспечения коренных малочисленных народов России;

5) система социальных коммуникаций в районах перманентных межэтнических конфликтов, в случаях межэтнических конфликтов, повлекших материальные потери населения и утрату объектов историко-культурного наследия регионального значения;

6) традиционную систему социальных коммуникаций на основе норм обычного права, способствующих стабилизации этносоциальной обстановки;

7) пропагандируемые через региональные системы массовых коммуникаций идеи этнической или конфессиональной исключительности, лженаучные концепции этнической истории отдельных народов области (края), составляющие угрозу стабильности этносоциальной обстановки в субъекте РФ:

8) объект государственной этнологической экспертизы регионального уровня, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной этнологической экспертизы, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной этнологической экспертизы;

- реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной этнологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

- истечения срока действия положительного заключения государственной этнологической экспертизы;

- внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение государственной этнологической экспертизы

Основание для изменения перечня объектов.

Предлагается полностью отказаться от понятия «места этнокультурного наследия граждан РФ», как крайне аморфной категории, под которой произвольно можно понимать любой объект «историко-культурного наследия», для которых процедуры выявления, обследования, внесения в кадастры, консервации, сохранения имеют правовую регуляцию.

Взамен предлагается ввести неоднократно апробированный (в сфере прикладной этнологии) перечень объектов этнологических экспертиз, для которого разработан научный инструментарий, накоплен опыт как организации исследований, так и взаимодействия вовлеченных в экспертные изыскания сторон.

Статья 5. (10 в новой редакции) Порядок проведения и виды этнологических экспертиз

Пункт 5.1. – убрать (не несет информации)

Пункт 5.3. – без изменений.

Пункт 5.4. Предлагается следующая редакция
«привлечение научных учреждений к проведению этнологической экспертизы производится по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области этнологической экспертизы»

Пункт 5.5. – без изменений

Пункты 6-8 предлагается убрать. Эти вопросы раскрыты в разделах

Предлагается расширенная редакция

Государственная этнологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области этнологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (закон и регламенты)

1. Порядок проведения этнологической экспертизы, методы научных исследований, состав и структура заключения (научного отчета) о выполненных полевых работах, требования к профессиональным знаниям и навыкам исследователя определяются Российской академией наук при осуществлении научной регламентации этнографических и этносоциальных исследований в полевых условиях.

2 Этнологическая экспертиза, включая работы, имеющие целью выявление и анализ документированных источников, отложившихся в государственных и ведомственных фондохранилищах, проводятся на основании выдаваемого сроком не более чем на один год разрешения (открытого листа).

2.1. Разрешение (открытый лист) - документ, выдаваемый федеральным органом исполнительной власти в области этнологической экспертизы на основании заключения

Российской академии наук и подтверждающий право на проведение одного из видов полевых и камеральных исследований.

2.2. Порядок выдачи разрешений (открытых листов), приостановления и прекращения их действия устанавливается Правительством Российской Федерации.

2.3. Разрешения (открытые листы) выдаются физическим лицам - гражданам Российской Федерации, обладающим научными и практическими познаниями, необходимыми для проведения исследований в области прикладной этнологии и этнической социологии и подготовки научного отчета о выполненных исследовательских работах, и состоящим в трудовых отношениях с юридическими лицами, уставными целями деятельности которых являются проведение исследований в области истории национальной политики, этнической истории народов РФ, этнической демографии, социологии, экологии и (или) подготовка кадров высшей квалификации по соответствующим специальностям.

2.4. Решение о выдаче разрешения (открытого листа) или об отказе в его выдаче принимается федеральным органом исполнительной власти в области этнологической экспертизы с учетом заключения Российской академии наук о целесообразности проведения этнологических экспертиз в соответствии с заявленными целями, задачами, объемом и методами исследования. В случае выдачи разрешения (открытого листа) лицу, отвечающему за проведение этнологической экспертизы на основании ранее выданного разрешения (открытого листа), новое разрешение выдается при условии принятия на хранение в Архивный фонд Российской академии наук научного отчета о выполненных работах.

2.5. Руководитель экспертной группы, получивший разрешение (открытый лист), обязано не позднее чем за пять рабочих дней до начала проведения этнологической экспертизы представить в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, отвечающие за реализацию государственной национальной политики, орган местного самоуправления муниципального образования, на территориях которых планируется проведение этнологической экспертизы уведомление в письменной форме о проведении

исследовательских работ с указанием срока и места их проведения, а также копию разрешения (открытого листа).

3. Виды этнологических экспертиз

3.1. Комплекс исследовательских научно-прикладных работ, направленных на изучение возможных изменений объекта этнологической экспертизы и связанного с этим воздействия на исконную среду обитания, системы жизнеобеспечения, объекты историко-культурного наследия, традиционный образ жизни и культурный облик КМН и иных этнических меньшинств

3.1.1. В процессе ЭИ экспертная группа выполняет работы по следующим тематическим направлениям, составляющим базовую программу ЭИ ЭЭ:

- оценка этнодемографической ситуации в месте проведения этнологической экспертизы;

- оценка состояния традиционных систем жизнеобеспечения сообществ коренных малочисленных народов и иных этнических, сохранивших традиционные системы социальной организации;

- оценка текущей социально-экономической ситуации;

- оценка текущей этноконфессиональной ситуации;

- оценка состояния объектов историко-культурного наследия в месте проведения этнологической экспертизы.

3.1.2 Лабораторная обработка и научный анализ собранного материала (камеральная обработка). Систематизация информации, полученной в процессе полевых исследований в форме:

- регистров населения, отражающих состав и структур семей представителей коренных малочисленных народов;

- базы данных по «традиционным знаниям» в практикуемых этническими меньшинствами формах природопользования;

- паспортов сакральных мест и памятников историко-культурного наследия, имеющих особую значимость у этнических меньшинств;

- базы данных по деятельности в районе проведения ЭЭ национально-культурных объединений и организаций;

- определение образовательного уровня обследуемых групп населения и доступности образования.

Структура этнологической экспертизы, используемые методики и индикаторы, определяются типовыми регламентами и задачами, определенными Заказчиком экспертизы в Техническом задании.

3.2 *Исследование этносоциальной обстановки в зоне межэтнического конфликта. Направлено на выявление структуры конфликта (предмета, субъектов, мотивов сторон, зоны разногласий, внешних факторов воздействия) и его генезиса; определение стадии его развития и стадий динамики развития. Построение теоретической модели конфликтной ситуации, прогнозирование развития, выработка рекомендаций по нейтрализации негативных последствий конфликтной ситуации.*

3.3 *Анализ пропагандируемых через системы массовых коммуникаций идеи этнической или конфессиональной исключительности, процесса мифотворчества в области этнической истории отдельных народов Российской Федерации, составляющие угрозу государственной целостности и стабильности этносоциальной обстановки*

4. Заказчики этнологических экспертиз

Вместо пункта 5.2 предложенного проекта. –
Предлагается следующая редакция: «Заказчиками этнологической экспертизы выступают юридические лица, иницирующее проведение этнологической экспертизы:

- руководители структурных подразделений исполнительных органов власти субъектов РФ, отвечающих за реализацию государственной национальной политики;

- руководители муниципальных образований, на территории которых имеются места фактического (в т. ч. компактного) проживания коренных малочисленных народов;

- уполномоченные представители национальных общественных объединений и общин коренных малочисленных народов и иных этнических групп сохранивших традиционные системы жизнеобеспечения и социальной организации;

- *руководители хозяйствующих субъектов, особо охраняемых природных территорий и других организаций, расположенных и осуществляющих (планирующих) свою деятельность на территориях фактического проживания (традиционного хозяйственного использования) коренных малочисленных народов и иных малочисленных этнических групп, или в непосредственной близости от них*
- *представители национальных диаспор и конфессиональных общин населенных пунктов РФ.*

Статья 6. Экспертная комиссия этнологической экспертизы.

По **пп. 6. 1.** Предлагается следующая редакция: «Состав экспертной комиссии этнологической экспертизы утверждается *«федеральным органом исполнительной власти в области этнологической экспертизы на конкурсной основе».*

По **пп. 6.2.** Предлагается следующая редакция: «Экспертная комиссия этнологической экспертизы обязана осуществлять свою деятельность *«на основе выданного федеральным органом исполнительной власти в области этнологической экспертизы разрешения («Открытого листа»)»* в соответствии с настоящим федеральным законом и *«техническим»* заданием выданным, «или согласованным» уполномоченным органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. (В случае если экспертиза проводится по инициативе Администрации субъекта РФ на подконтрольной ему территории)

Пп. 6.3 – оставить без изменений

Пп.6.4 - оставить без изменений.

В. Пп. 6.5. – добавить

6.5.3. *«государственным и ведомственным фондохранилищам, содержащим информацию по объекту этнологической экспертизы»*

6.5.4. *«доступа к объектам историко-культурного наследия, местам осуществляется традиционной хозяйственной деятельности этнических меньшинств, находящихся на частных земельных участках, участках водных объектов, лесного фонда в границах, определенных Открытым листом на проведение этнологической экспертизы».*

В пп. 6.6. – добавить

«При выявлении случаев проявления межэтнических конфликтов в районе проведения этнологической экспертизы, возникновения угроз сохранению объектов историко-культурного наследия народов РФ, - в течение десяти рабочих дней (со дня выявления конфликтной ситуации) письменно проинформировать органы государственной власти субъектов Российской Федерации, отвечающие за реализацию государственной национальной политики; направить описание конфликтной ситуации и предложение по социальным технологиям ее нейтрализации.»

Статья 7. Заключение государственной этнологической экспертизы

Пп. 7.1. Предлагается следующая редакция.

Заключением этнологической экспертизы является отчет, представляющий результаты проведенного исследования в соответствии с выданным разрешением (открытым листом), в котором в текстовом, графическом, фотографическом и иных видах должны быть представлены полные данные о выявленных и (или) об исследованных объектах этнологической экспертизы».

Пп. 7.2. – без изменений

П. 7.3. – предлагаемая редакция *«Положительное заключение государственной этнологической экспертизы по объектам, определенным в пп._1-4_ является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной этнологической экспертизы. Положительное заключение государственной этнологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного федеральным органом исполнительной власти в области этнологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации, проводящим к государственную этнологическую экспертизу».*

Пп. 7.4. – без изменений

Пп. 7.5. – 7.10 без изменений.

Добавить новый пункт.

«Заверенные федеральным органом исполнительной власти в области этнологической экспертизы копии отчетов о выполненной этнологической экспертизе в течение трех лет со дня окончания срока действия разрешения (открытого листа) подлежат передаче исполнителем экспертизы на хранение в Архивный фонд Российской академии наук (составной части Архивного фонда Российской Федерации) и в государственное фондохранилище субъекта РФ, в границах которого проводилась этнологическая экспертиза.

Предлагается ввести: **Статья (13 в новой редакции) Права граждан и общественных организаций (объединений) в области этнологической экспертизы**

1. Граждане и национальные общественные организации (объединения) в лице уполномоченных представителей в области этнологической экспертизы имеют право:

- выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом общественной этнологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает этнические интересы коренных малочисленных народов и иных этнических групп РФ в районах компактного проживания на данной территории;

- направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации аргументированные предложения по этническим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организующих проведение государственной этнологической экспертизы конкретных объектов этнологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;

- осуществлять иные действия в области этнологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

2. При подготовке заключения государственной этнологической экспертизы экспертной комиссией государственной этнологической экспертизы и при

принятии решения о реализации объекта государственной этнологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной этнологической экспертизы и отражающие общественное мнение.

Предлагается ввести: **Статья (14 в новой редакции)**
Общественная этнологическая экспертиза

Общественная этнологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и национальных общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является сохранение историко-культурного наследия, развитие культуры и этнических форм предпринимательства, которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Основание: процесс проведения «общественных» (не признанных федеральным центром) этнологических экспертиз стал уже обычным для субъектов РФ и рассматривается лидерами национальных общественных объединений в качестве политического инструмента реализации групповых интересов и для формирования информационной основы выхода на международные правозащитные организации. Фактически это одно из проявлений процесса этнополитической консолидации (одного из объектов этнологической экспертизы).

Предлагается ввести: **Статья (15 в новой редакции)**
Объекты общественной этнологической экспертизы

Общественная этнологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статье 4 (пп.1-4) настоящего Федерального закона, за исключением объектов этнологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Предлагается ввести: **Статья (16 в новой редакции)**
Проведение общественной этнологической экспертизы

1. Общественная этнологическая экспертиза проводится до проведения государственной этнологической экспертизы или одновременно с ней.

2. Общественная этнологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной этнологической экспертизы тех же объектов этнологической экспертизы.

3. Национальные общественные организации (объединения), привлекающие на договорной основе экспертную группу для проведения экспертизы в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право:

○ получить от заказчика документацию, подлежащую государственной этнологической экспертизе,

○ ознакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной этнологической экспертизы;

○ участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной этнологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной этнологической экспертизы;

○ использовать финансирование отечественных общественных программ и фондов

4. На экспертов, привлекаемых национальными общественными организациями на договорной основе для проведения общественной этнологической экспертизы, при осуществлении ими этнологической экспертизы распространяются требования, предусмотренные к квалификационной подготовке экспертов государственной этнологической комиссии.

Предлагается ввести: **Статья (17 в новой редакции)**
Условия проведения общественной этнологической экспертизы

1. Общественная этнологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления национальных общественных организаций (объединений) о ее проведении и иных общественных

организациях. При наличии заявлений о проведении общественной этнологической экспертизы одного объекта этнологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.

2. Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной этнологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации. Заявление о проведении общественной этнологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

3. В заявлении общественных организаций (объединений) о проведении общественной этнологической экспертизы должны быть приведены наименование, юридический адрес и адрес (место нахождения), характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии общественной этнологической экспертизы, сведения об объекте общественной этнологической экспертизы, сроки проведения общественной этнологической экспертизы.

4. Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.

Предлагается ввести: **Статья (18 в новой редакции)**
Отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной этнологической экспертизы

1. В государственной регистрации заявления о проведении общественной этнологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

- общественная этнологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной этнологической экспертизы;

- в ходе предварительной экспертизы запросов на проведение этнологической экспертизы, проведенного структурными подразделениями субъектов РФ, отвечающих за проведение государственной национальной политики в рамках утвержденных регламентов этнологических экспертиз, ее проведение было признано нецелесообразным;

○ заявление о проведении общественной этнологической экспертизы было подано в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

○ национальная общественная организация (объединение) не зарегистрирована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на день обращения за государственной регистрацией заявления о проведении общественной этнологической экспертизы;

○ требования к содержанию заявления о проведении общественной этнологической экспертизы, предусмотренные настоящим Федеральным законом и регламентами проведения этнологических экспертиз в субъекте РФ, не выполнены.

2. Перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной этнологической экспертизы, приведенный в пункте 1 настоящей статьи, является исчерпывающим.

3. Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной этнологической экспертизы

Предлагается ввести: **Статья 7 (19 в новой редакции)**
Заключение общественной этнологической экспертизы.

1. Заключение общественной этнологической экспертизы направляется федеральному органу исполнительной власти в области этнологической экспертизы или органу государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной этнологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов этнологической экспертизы, органам местного самоуправления;

2. Заключение общественной этнологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области этнологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

3. При проведении государственной этнологической экспертизы заключение общественной этнологической экспертизы учитывается в случае, если общественная этнологическая экспертиза была проведена в отношении того же объекта до дня окончания срока проведения государственной этнологической экспертизы при полном соблюдении регламента инструментария и индикаторов научно-прикладных исследований, применяемых в ходе проведения этнологических экспертиз.

4. В случае придания юридической силы заключению общественной этнологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной этнологической экспертизы распространяются требования статей 26 и 27 настоящего Федерального закона. (Статья **Материальная ответственность** и Статья **Гражданско-правовая ответственность** – См. ниже)

5. Заключение общественной этнологической экспертизы могут передаваться органам местного самоуправления, органам государственной этнологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной этнологической экспертизе. Публикация материалов общественной этнологической экспертизы в средствах массовой информации допустима только на основании согласования с федеральными и региональными органами исполнительной власти, отвечающими за проведение государственной национальной политики, при соблюдении авторских прав составителей итогового отчета.

Основание:

невозможность научного обоснования выводов о допустимости воздействия на «объекты, относящиеся к единому перечню мест этнокультурного наследия граждан Российской Федерации, находящихся в зоне влияния намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о возможности ее реализации».

Предлагается ввести: **Статья (20 в новой редакции) Права заказчиков документации, подлежащей этнологической экспертизе**

Заказчики документации, подлежащей этнологической экспертизе, имеют право:

- получать от федерального органа исполнительной власти в области этнологической экспертизы или органа государственной власти субъекта Российской Федерации, организующего проведение государственной этнологической экспертизы, информацию о сроках проведения этнологической экспертизы, затрагивающей интересы этих заказчиков;

- получать для ознакомления от федерального органа исполнительной власти в области этнологической экспертизы или органа государственной власти субъекта Российской Федерации, организующего проведение государственной этнологической экспертизы, нормативно-технические и инструктивно-методические документы о проведении государственной этнологической экспертизы;

- оплачивать проведение общественной этнологической экспертизы;

- обращаться в федеральный орган исполнительной власти в области этнологической экспертизы или орган государственной власти субъекта Российской Федерации, организующий проведение государственной этнологической экспертизы, с требованиями устранения нарушений установленного порядка проведения государственной этнологической экспертизы;

- представлять пояснения, замечания, предложения в письменной или устной форме относительно объектов государственной этнологической экспертизы;

- оспаривать заключения государственной этнологической экспертизы в судебном порядке;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного умышленным нарушением законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе.

Предлагается ввести: **Статья (21 в новой редакции) Обязанности заказчиков документации, подлежащей этнологической экспертизе**

Заказчики документации, подлежащей этнологической экспертизе, обязаны:

- представлять на экологическую экспертизу документацию в соответствии с требованиями статей ____

настоящего Федерального закона, в том числе на повторное проведение государственной этнологической экспертизы в соответствии с пунктом __ статьи ____ настоящего Федерального закона;

○ оплачивать проведение государственной этнологической экспертизы;

○ передавать федеральным органам исполнительной власти в области этнологической экспертизы, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и национальным общественным организациям (объединениям), организующим проведение этнологической экспертизы, необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов этнологической экспертизы;

○ осуществлять намечаемую хозяйственную и иную деятельность в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной этнологической экспертизы;

○ передавать данные о выводах заключения государственной этнологической экспертизы в кредитные организации для открытия финансирования реализации объекта государственной этнологической экспертизы.

Статья 8 (22 в новой редакции) Финансирование этнологической экспертизы -

П.8.1.-8.3 Оставить без изменений

Предлагается ввести: **Статья (22 в новой редакции) Виды нарушений законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе**

Нарушениями законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе заказчиком документации, подлежащей этнологической экспертизе, и заинтересованными лицами являются:

1) непредставление документации на экологическую экспертизу;

2) фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения;

3) принуждение эксперта этнологической экспертизы к подготовке заведомо ложного заключения этнологической экспертизы;

4) создание препятствий организации и проведению этнологической экспертизы;

5) уклонение от представления федеральному органу исполнительной власти в области этнологической экспертизы, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и общественным организациям (объединениям), организующим и проводящим экологическую экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных;

6) осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной этнологической экспертизы.

Нарушениями законодательства Российской Федерации в области этнологической экспертизы руководителями федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и руководителями экспертных комиссий государственной этнологической экспертизы являются:

1) нарушение установленных настоящим Федеральным законом правил и порядка проведения государственной этнологической экспертизы;

2) нарушение порядка формирования и организации деятельности экспертных комиссий государственной этнологической экспертизы;

3) неисполнение установленных настоящим Федеральным законом для федерального органа исполнительной власти в области этнологической экспертизы или органов государственной власти субъектов Российской Федерации обязанностей ;

4) нарушение установленного порядка расходования перечисленных заказчиком документации, подлежащей государственной этнологической экспертизе, средств на проведение государственной этнологической экспертизы;

5) несоответствие оплаты выполненных работ их объему и качеству;

6) необоснованность материалов по учету выводов общественной этнологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных

организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по этническим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной этнологической экспертизе.

Нарушениями законодательства Российской Федерации в области этнологической экспертизы руководителями экспертной комиссии этнологической экспертизы и экспертами этнологической экспертизы являются:

1) нарушение требований законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе, а также законодательства Российской Федерации в сфере государственной национальной политики;

2) необоснованность выводов заключения этнологической экспертизы;

3) фальсификация выводов заключения этнологической экспертизы;

Нарушениями законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления являются:

1) фальсификация сведений и данных о результатах проведения этнологической экспертизы;

2) выдача разрешений на введение хозяйственной деятельности, на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов РФ, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на формирование конфликтной ситуации, без положительного заключения государственной этнологической экспертизы;

3) организация и (или) проведение этнологической экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными организациями (объединениями);

4) прямое или косвенное вмешательство в работу специально уполномоченных государственных органов в области этнологической экспертизы, экспертных комиссий и экспертов этнологической экспертизы в целях оказания влияния на ход и результаты проведения государственной этнологической экспертизы и общественной этнологической экспертизы;

5) *незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении общественной этнологической экспертизы.*

Нарушениями законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе кредитными организациями, их должностными лицами, иными юридическими лицами, а также гражданами являются финансирование и кредитование реализации объекта этнологической экспертизы без положительного заключения государственной этнологической экспертизы.

Законодательством Российской Федерации могут быть установлены иные виды нарушений законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе.

Предлагается ввести: **Статья (23 в новой редакции)**
Уголовная ответственность

Лица, виновные в совершении нарушения законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе или в нарушении, повлекшем за собой тяжкие прямые или косвенные последствия в сфере межнациональных отношений несут уголовную ответственность в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

Предлагается ввести: **Статья (24 в новой редакции)**
Административная ответственность

Лица, виновные в совершении нарушений, которые указаны в статье __ настоящего Федерального закона, если эти нарушения не влекут за собой уголовную ответственность, привлекаются к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предлагается ввести: **Статья (25 в новой редакции)**
Материальная ответственность

Должностные лица, эксперты этнологической экспертизы, консультанты этнологической экспертизы и иные работники, по вине которых органы этнологической экспертизы и заказчик документации, подлежащей этнологической экспертизе, понесли расходы в связи с возмещением вреда, причиненного неправомерными

действиями в области этнологической экспертизы, несут материальную ответственность в порядке, установленном трудовым законодательством.

Предлагается ввести: **Статья (26 в новой редакции)**
Гражданско-правовая ответственность

1. Граждане и юридические лица, права которых нарушены органами этнологической экспертизы, заказчиками документации, подлежащей этнологической экспертизе, и иными заинтересованными лицами в результате неисполнения ими законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе, могут требовать возмещения им убытков в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

2. Моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями в области этнологической экспертизы, подлежит компенсации причинителем в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

Предлагается ввести: **Статья (27 в новой редакции)**
Международные договоры Российской Федерации

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила в области этнологических экспертиз, осуществляемых в трансграничных районах или в ходе реализации международных программ и проектов, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Основание:

Согласно мировой практике получение кредитов от МВФ, начало финансирования проектов ПРООН, направленных на сохранение биоразнообразия предусматривает на этнической территории коренных малочисленных народов предусматривает проведение этносоциальных исследований (экспертиз).

Предлагается ввести: **Статья (28 в новой редакции)**
Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Таблица 1

Структурные изменения ФЗ
«Об этнологической экспертизе в РФ»

Структура проекта, представленного на обсуждение		Предложенные изменения	
№	Наименование статей	№	Наименование статей
1	Основные понятия, используемые в настоящем Законе	1	Основные понятия, используемые в настоящем Законе
2	Законодательство об этнологической экспертизе	2	Законодательство об этнологической экспертизе
3	Принципы этнологической экспертизы	3	Принципы этнологической экспертизы
		4	Виды этнологической экспертизы
4	Субъекты и объекты этнологической экспертизы	5	Полномочия Президента Российской Федерации, органов власти и органов местного самоуправления
		6	Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области этнологической экспертизы органам государственной власти субъектов Российской Федерации
		7	Полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области этнологической экспертизы
		8	Объекты государственной этнологической экспертизы федерального уровня
		9	Объекты государственной

			этнологической экспертизы регионального уровня
5	Порядок проведения этнологической экспертизы	10	Порядок проведения и виды этнологических экспертиз
6.	Экспертная комиссия этнологической экспертизы	11	Экспертная комиссия этнологической экспертизы.
	Заключение государственной этнологической экспертизы	12	Заключение государственной этнологической экспертизы
		13	Права граждан и общественных организаций (объединений) в области этнологической экспертизы
		14	Общественная этнологическая экспертиза
		15	Объекты общественной этнологической экспертизы
		16	Проведение общественной этнологической экспертизы
		17	Условия проведения общественной этнологической экспертизы
		18	Отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной этнологической экспертизы
		19	Заключение общественной этнологической экспертизы
		20	Права заказчиков документации, подлежащей этнологической экспертизе
		21	Обязанности заказчиков документации, подлежащей этнологической экспертизе
8	Финансирование	22	Финансирование

	этнологической экспертизы		этнологической экспертизы
		23	Виды нарушений законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе
		24	Уголовная ответственность
		25	Административная ответственность
		26	Материальная ответственность
		27	Гражданско-правовая ответственность
		28	Международные договоры Российской Федерации
		29	Вступление в силу настоящего Федерального закона